

a la actora demandando al Ayuntamiento de Coquimatlán, al Presidente Municipal y al Tesorero del mismo Ayuntamiento e impugnando el cobro, pago y devolución del derecho de alumbrado público contenido en los avisos recibos de energía eléctrica del periodo comprendido del siete de octubre al siete de diciembre de dos mil veinte, respecto de los servicios identificados con número _____, _____ que se prestan en calle _____ de Coquimatlán.

Así, se ordenó correr traslado de la demanda a las autoridades responsables para que dentro del término legal concedido contestaran lo que a su derecho conviniera.

TERCERO. Admisión de pruebas ofrecidas por la parte actora

En el auto de radicación mencionado y de conformidad a los artículos 97, 98 y 99 de la Ley de Justicia Administrativa del Estado de Colima, se tuvieron por admitidas a la parte actora las pruebas siguientes:

1.- DOCUMENTAL, consistente en el original recibo de energía eléctrica del periodo comprendido del siete de octubre al siete de diciembre de dos mil veinte con número de servicio 1 _____ pedido por la Comisión Federal de Electricidad; 2.- DOCUMENTAL, consistente en el original recibo de energía eléctrica del periodo comprendido del siete de octubre al siete de diciembre de dos mil veinte con número de servicio _____ expedido por la Comisión Federal de Electricidad; 3.- DOCUMENTAL, consistente en el original comprobante de pago expedido el veintiuno de diciembre de dos mil veinte expedido por CFE Suministrador de Servicios Básicos a favor de la actora; 4.- DOCUMENTAL, consistente en el original comprobante de pago¹ expedido el veintiséis de enero de dos mil veintiuno expedido por CFE Suministrador de Servicios Básicos a favor de la actora; 5.- INSTRUMENTAL DE ACTUACIONES y 6.- PRESUNCIONAL LEGAL Y HUMANA.

¹ Se precisa que el documento que se admite como prueba de la parte actora, en realidad corresponde a un historial de consumo.



CUARTO. Contestación de las autoridades demandadas

En acuerdo del siete de abril de dos mil veintiuno, el Tribunal de Justicia Administrativa del Estado de Colima tuvo al Presidente Municipal, a la Síndica y la Tesorera del Ayuntamiento de Coquimatlán, dando contestación a la demanda.

QUINTO. Admisión de pruebas ofrecidas por las autoridades demandadas

En el auto señalado y de conformidad a los artículos 97, 98 y 99 de la Ley de Justicia Administrativa del Estado de Colima, se tuvo por admitida a la parte demandada las pruebas siguientes: 1.- DOCUMENTAL, consistente en el original oficio SSB/SF-25-01/0183-2021 suscrito el diecinueve de febrero de dos mil veintiuno por el encargado del Departamento Comercial Zona Colima CFE Suministrador de Servicios Básicos; 2.- DOCUMENTAL, consistente en el original oficio SSB/SF-25-01/0241-2021 suscrito el cuatro de marzo de dos mil veintiuno por el encargado del Departamento Comercial Zona Colima CFE Suministrador de Servicios Básicos; 3.- PRESUNCIONAL LEGAL Y HUMANA y 4.- INSTRUMENTAL DE ACTUACIONES.

3

SEXTO. Alegatos

Asimismo, en el auto de mérito, con fundamento en el artículo 75 de la Ley de Justicia Administrativa del Estado de Colima, se concedió el término legal a las partes a fin de que formularan sus alegatos por escrito, en el entendido que una vez transcurrido dicho término se turnaría el expediente en que se actúa para el dictado de la sentencia.

Así, mediante auto del catorce de mayo de dos mil veintiuno, se tuvieron por presentados los alegatos que formularon las autoridades demandadas.

SÉPTIMO. Manifestaciones con relación a la violación de la suspensión

Por otra parte, en el acuerdo señalado se tuvo al autorizado de la parte actora informando el incumplimiento de la medida cautelar, luego de que se le siguiera cobrando los conceptos de derecho de alumbrado público a _____ anexando al efecto dos avisos recibos de energía eléctrica y los respectivos comprobante de pago e historial de consumo expedidos por CFE Suministrador de Servicios Básicos.

OCTAVO. Turno del expediente para el dictado de la sentencia

En consecuencia, fueron turnados los autos del expediente en que se actúa para el dictado de la sentencia definitiva.

C O N S I D E R A N D O

4

PRIMERO. Competencia

El Tribunal de Justicia Administrativa del Estado de Colima (en adelante, **Tribunal de Justicia Administrativa**), es en términos de lo dispuesto por los artículos 116, fracción V, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 9 fracción IV y 12 de la Ley General de Responsabilidades Administrativas; 22 y 77 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Colima; 1, 2, 5, 6, 7, 8, 38 y 39 de la Ley de Justicia Administrativa del Estado de Colima (en adelante, **Ley de Justicia Administrativa**) y 1, 2 y 9 del Reglamento Interior del Tribunal de Justicia Administrativa del Estado de Colima (en adelante, **Reglamento Interior del Tribunal de Justicia Administrativa**), un órgano constitucional local autónomo a cargo de la función jurisdiccional especializada en materia administrativa, incluyendo la fiscal y de responsabilidades de servidores públicos, con competencia para dirimir las controversias que se susciten entre los particulares y la Administración Pública del Estado y los municipios.

consecuencia, la devolución de las cantidades erogadas por dicho concepto.

Robustece lo anterior, el siguiente criterio orientador:

Época: Décima Época. Registro: 2014827. Instancia: Tribunales Colegiados de Circuito. Tipo de Tesis: Aislada. Fuente: Gaceta del Semanario Judicial de la Federación. Libro 45, Agosto de 2017, Tomo IV. Materia(s): Administrativa. Tesis: VII.1o.A.19 A (10a.). Página: 2830.

DEMANDA EN EL JUICIO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO DEL ESTADO DE VERACRUZ. SU ESTUDIO DEBE SER INTEGRAL.

Del artículo 325 del Código de Procedimientos Administrativos para el Estado de Veracruz, se colige que las Salas del Tribunal de lo Contencioso Administrativo del Poder Judicial local deben resolver la pretensión efectivamente planteada en la demanda de nulidad, previa fijación clara y precisa de los puntos controvertidos, y suplir la deficiencia de la queja en los casos previstos por dicha norma; de ahí que ese escrito inicial constituye un todo y su análisis no debe circunscribirse al apartado de los conceptos de impugnación, sino a cualquier parte de éste donde se advierta la exposición de motivos esenciales de la causa de pedir, como lo ordena el propio precepto 325 en su fracción IV, al disponer que las sentencias del órgano jurisdiccional referido contendrán el "análisis de todas y cada una de las cuestiones planteadas por los interesados.", lo cual implica que el estudio de la demanda en el juicio contencioso administrativo debe ser integral y no en razón de uno de sus componentes.

6

CUARTO. Análisis de las pruebas

Atendiendo lo dispuesto por los artículos 111 y 117, fracción I, de la Ley de Justicia Administrativa, se procede a valorar las pruebas previamente desahogadas en el juicio, de conformidad a las reglas de la lógica, la experiencia y la sana crítica.

I. Pruebas de la parte actora

Con fundamento en lo establecido por el artículo 413 del Código de Procedimientos Civiles vigente para el Estado de Colima, supletorio de la Ley de Justicia Administrativa² (en adelante, **Código supletorio de la ley**

² Cfr. El artículo 38 de la Ley de Justicia Administrativa del Estado de Colima, el cual señala que los juicios que se promuevan ante el Tribunal, se substanciarán y resolverán con arreglo al



de la materia), se otorga **pleno valor probatorio** a las documentales privadas siguientes: 1.- DOCUMENTAL, consistente en el original recibo de energía eléctrica del periodo comprendido del siete de octubre al siete de diciembre de dos mil veinte con número de servicio expedido por la Comisión Federal de Electricidad; 2.- DOCUMENTAL, consistente en el original recibo de energía eléctrica del periodo comprendido del siete de octubre al siete de diciembre de dos mil veinte con número de servicio expedido por la Comisión Federal de Electricidad; 3.- DOCUMENTAL, consistente en el original del comprobante de pago expedido veintiuno de diciembre de dos mil veinte expedido por CFE Suministrador de Servicios Básicos a favor de la actora; y 4.- DOCUMENTAL, consistente en el original del historial de consumo expedido el veintiséis de enero de dos mil veintiuno expedido por CFE Suministrador de Servicios Básicos a favor de la actora; toda vez que los documentos privados provenientes de las partes hacen prueba plena cuando no son objetados o fueren legalmente reconocidos. Así, en el caso, las pruebas que nos ocupan no fueron objetadas por las partes, constituyéndose un reconocimiento tácito sobre la validez de las mismas; lo cual queda al prudente arbitrio del juzgador.

Asimismo, se otorga **pleno valor probatorio** a la instrumental de actuaciones, de acuerdo con lo establecido en el artículo 412 del Código supletorio de la ley de la materia.

En cuanto a la prueba presuncional en su aspecto legal, de conformidad con el artículo del artículo 420 del Código supletorio de la ley de la materia, administrada con el resto del caudal probatorio, se le reconoce **pleno valor probatorio**; mientras que a la presuncional en su aspecto humano, en términos del artículo 422 del Código supletorio referido, se le otorga **valor indiciario**.

II. Pruebas de las partes demandadas

procedimiento que señala dicha ley. A falta de disposición expresa y en cuanto no se oponga a los que prescribe ese ordenamiento, se estará a lo dispuesto por el **Código de Procedimientos Civiles para el Estado**.

Con fundamento en lo establecido por el artículo 413 del Código supletorio de la ley de la materia, se otorga **pleno valor probatorio** a las documentales privadas siguientes: 1.- DOCUMENTAL, consistente en el original oficio SSB/SF-25-01/0183-2021 suscrito el diecinueve de febrero de dos mil veintiuno por el encargado del Departamento Comercial Zona Colima CFE Suministrador de Servicios Básicos y 2.- DOCUMENTAL, consistente en el original oficio SSB/SF-25-01/0241-2021 suscrito el cuatro de marzo de dos mil veintiuno por el encargado del Departamento Comercial Zona Colima CFE Suministrador de Servicios Básicos; toda vez que los documentos privados provenientes de las partes hacen prueba plena cuando no son objetados o fueren legalmente reconocidos. Así, en el caso, las pruebas que nos ocupan no fueron objetadas por las partes, constituyéndose un reconocimiento tácito sobre la validez de las mismas; lo cual queda al prudente arbitrio del juzgador.

Asimismo, se otorga **pleno valor probatorio** a la instrumental de actuaciones, de acuerdo con lo establecido en el artículo 412 del Código supletorio de la ley de la materia.

8

En cuanto a la prueba presuncional en su aspecto legal, de conformidad con el artículo del artículo 420 del Código supletorio de la ley de la materia, adminiculada con el resto del caudal probatorio, se le reconoce **pleno valor probatorio**; mientras que a la presuncional en su aspecto humano, en términos del artículo 422 del Código supletorio referido, se le otorga **valor indiciario**.

QUINTO. Causal de improcedencia

En términos de lo dispuesto por los artículos 85 y 86 de la Ley de Justicia Administrativa, se procede en primer término al análisis de las causas de improcedencia y de sobreseimiento que pudieran advertirse de las manifestaciones de las partes o que operen de oficio en términos de la ley de la materia, por ser ésta una cuestión de orden público y de estudio preferente.



Causal de improcedencia relativa a que el acto administrativo impugnado ha dejado de existir

Las autoridades municipales demandadas sostienen que debe sobreseerse el presente juicio contencioso administrativo en virtud de que estiman que se ha dejado sin efectos jurídicos los actos administrativos reclamados al haberse eliminado las recaudaciones por concepto de alumbrado público.

Ahora bien, mediante acuerdo del ocho de febrero de dos mil veintiuno, con fundamento en los artículos 76 y 77 de la Ley de Justicia Administrativa, este Tribunal concedió la suspensión a la actora para efecto de que se mantuvieran las cosas en el estado en que se encontraban y no se le cobrara el derecho de alumbrado público en tanto no se pronunciara sentencia definitiva; concediéndose un plazo a las autoridades municipales demandadas para que informaran su debido cumplimiento.

En ese sentido, las autoridades municipales demandadas informaron sobre el cumplimiento de la suspensión concedida, exhibiendo al efecto los oficios identificados con clave JUR-050/2020 y JUR-079/2021 dirigido al encargado del Departamento Comercial Zona Colima, CFE Suministrador de Servicios Básicos, mediante los cuales le informaron sobre la suspensión de los actos impugnados y le solicitaron remitiera un informe respecto de que se había dejado sin efectos el cobro de derecho de alumbrado público.

Encontrándose agregados en autos del expediente en que se actúa, los oficios identificados con número SSB/SF-25-01/0183-2021 y SSB/SF-25-01/0241-2021 emitidos por el encargado del Departamento Comercial Zona Colima, CFE Suministrador de Servicios Básicos³ y a través de los

³ Oficios emitidos por el encargado del Departamento Comercial Zonal Colima, CFE Suministrador de Servicios Básicos con relación a los oficios identificados con clave JUR-050/2020 y JUR-079/2021 emitidos por las autoridades municipales demandadas.

cuales informó la suspensión del cobro por concepto de derecho de alumbrado público.

De manera que, se advierte con claridad que no se trata de la eliminación del concepto de derecho de alumbrado público sino del acatamiento a la medida cautelar que fue otorgada a la accionante en autos del presente juicio de nulidad.

Bajo este cariz, contrario a lo que estiman las autoridades demandadas, el acto reclamado no ha dejado de existir, sino que sus efectos han sido suspendidos a razón de la medida cautelar otorgada, la cual dejará de surtir sus efectos hasta en tanto se pronuncie la sentencia definitiva.⁴

Por tanto, **se desestima la causal de improcedencia** referida por la parte demandada, esto es, la prevista en el artículo 85, fracción XII, de la Ley de Justicia Administrativa.

10

Consecuentemente, dado que este Tribunal no advierte que haya operado causal de improcedencia alguna ni que haya sobrevenido una propia de sobreseimiento, se procede al estudio de fondo con relación a la legalidad del otro acto administrativo que se impugna (el cobro del derecho de alumbrado público contenido en los avisos-recibos de energía eléctrica del periodo comprendido del siete de octubre al siete de diciembre de dos mil veinte, respecto de los servicios identificados bajo número

SEXTO. Agravios y manifestaciones de las partes

Partiendo del principio de economía procesal y sobre todo porque no constituye obligación legal su inclusión en el texto de la sentencia, se estima que en la especie resulta innecesario transcribir los hechos y agravios esgrimidos por la parte actora, toda vez que obran en el expediente del presente juicio y se tienen a la vista para su debido análisis,

⁴ Cfr. Artículo 76 de la Ley de Justicia Administrativa del Estado de Colima.



por lo que como se ha señalado, resulta innecesaria además de impráctica su transcripción.

Robustecen lo anterior, *mutatis mutandis*, los siguientes criterios jurisprudenciales:

Época: Novena Época. Registro: 166521. Instancia: Tribunales Colegiados de Circuito. Jurisprudencia. Fuente: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta. Febrero de 2008, Tomo XXVII. Materia(s): Común. Jurisprudencia XXI.2o.P.A. J/30 Página: 2789.

AGRAVIOS. LOS TRIBUNALES COLEGIADOS DE CIRCUITO NO ESTÁN OBLIGADOS A TRANSCRIBIRLOS EN LAS SENTENCIAS DE AMPARO EN REVISIÓN.

La omisión de los Tribunales Colegiados de Circuito de no transcribir en las sentencias los agravios hechos valer, no infringe disposiciones de la Ley de Amparo a la cual sujetan su actuación, pues el artículo 77 de dicha legislación, que establece los requisitos que deben contener las sentencias, no lo prevé así ni existe precepto alguno que establezca esa obligación; además de que dicha omisión no deja en estado de indefensión a las partes, pues respecto de la quejosa o recurrente, es de ésta de quien provienen y, por lo mismo, obran en autos, mientras que al tercero perjudicado o demás partes legitimadas se les corre traslado con una copia de ellos al efectuarse su emplazamiento o notificación, máxime que, para resolver la controversia planteada, el tribunal debe analizar los fundamentos y motivos que sustentan los actos reclamados o la resolución recurrida conforme a los preceptos constitucionales y legales aplicables, pero siempre con relación a los agravios expresados para combatirlos.

Época: Novena Época. Registro: 166520. Instancia: Tribunales Colegiados de Circuito. Jurisprudencia. Fuente: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta. Septiembre de 2009, Tomo XXX. Materia(s): Administrativa. Jurisprudencia XXI.2o.P.A. J/28 Página: 2797.

AGRAVIOS. LOS TRIBUNALES COLEGIADOS DE CIRCUITO NO ESTÁN OBLIGADOS A TRANSCRIBIRLOS EN LAS SENTENCIAS QUE EMITAN AL RESOLVER LOS RECURSOS DE REVISIÓN FISCAL.

La omisión de los Tribunales Colegiados de Circuito de no transcribir en las sentencias que emitan al resolver los recursos de revisión fiscal los agravios hechos valer por el recurrente, no infringe disposiciones de la Ley de Amparo, pues en términos del artículo 104, fracción I-B, de la Constitución Federal, los mencionados recursos están sujetos a los trámites que la Ley Reglamentaria de los Artículos 103 y 107 de la Constitución fija para la revisión en amparo indirecto; de modo que si el artículo 77 de dicha legislación, que establece los requisitos que deben contener las sentencias, no lo prevé así ni existe precepto alguno que establezca esa obligación, la falta de transcripción de los aludidos motivos de inconformidad no deja en estado de indefensión

a quien recurre, puesto que son precisamente de quien provienen y, por lo mismo, obran en autos, amén de que para resolver la controversia planteada, el tribunal debe analizar los fundamentos y motivos en los que se sustenta la sentencia recurrida conforme a los preceptos legales aplicables, pero siempre con relación a los agravios expresados para combatirla.

SÉPTIMO. Estudio de fondo

La actora aduce esencialmente como agravio que las autoridades demandadas aplican disposiciones jurídicas estimadas inconstitucionales relativas al derecho de alumbrado público; mismo que se le ha venido efectuando y cobrando dentro de los servicios de energía eléctrica identificados bajo número .

Ahora bien, sobre el caso debe destacarse lo sostenido por la Suprema Corte de Justicia de la Nación, en el sentido de que se actualiza la invasión de esferas competenciales atendiendo a lo dispuesto en el artículo 73, fracción XXIX, inciso 5°, sub-inciso a) de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, cuando las leyes locales para el cobro del derecho de alumbrado público establecen como referencia la cantidad que se paga por el consumo de energía eléctrica.

12

Al respecto, resultan aplicables las jurisprudencias que se reproducen a continuación:

Registro No. 206077. Localización: Octava Época. Instancia: Pleno. Fuente: Semanario Judicial de la Federación. I, Primera Parte-1, Enero a Junio de 1988. Página: 134. Tesis: P./J. 6/88. Jurisprudencia. Materia(s): Administrativa, Constitucional.

ALUMBRADO PUBLICO, DERECHOS POR SERVICIO DE. LAS LEYES O CODIGOS LOCALES QUE ESTABLECEN COMO REFERENCIA PARA SU COBRO LA CANTIDAD QUE SE PAGA POR EL CONSUMO DE ENERGIA ELECTRICA SON INCONSTITUCIONALES PORQUE INVADEN LA ESFERA DE ATRIBUCIONES DE LA FEDERACION.

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 73, fracción XXIX, inciso 5o., subinciso a), de la Constitución, es facultad del Congreso de la Unión establecer contribuciones sobre el consumo de energía eléctrica; ahora bien, cuando en los códigos y leyes locales se prevé que los derechos por servicio de alumbrado público se calculen tomándose como base la cantidad que se paga por consumo de energía eléctrica, en realidad se establece un gravamen sobre dicho



consumo y no un derecho previsto por la legislación local. En efecto, debe existir una relación lógica entre el objeto de una contribución y su base, principio que se rompe en casos como éstos, pues ninguna relación hay entre lo que se consume de energía eléctrica y la cantidad que debe pagarse por el servicio de alumbrado público, debiendo concluirse que en realidad se trata de una contribución establecida por las legislaturas locales al consumo de fluido eléctrico, con lo cual invaden la esfera de facultades exclusivas de la Federación y contravienen la Constitución General de la República.

Época: Novena Época. Registro: 182038. Instancia: Segunda Sala. Tipo de Tesis: Jurisprudencia. Fuente: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta. Tomo XIX, Marzo de 2004. Materia(s): Constitucional, Administrativa. Tesis: 2a./J. 25/2004. Página: 317.

ALUMBRADO PÚBLICO. LAS DIVERSAS LEYES DE INGRESOS DE LOS MUNICIPIOS DEL ESTADO DE GUANAJUATO PARA EL EJERCICIO FISCAL DE 2003, QUE PREVÉN LA TASA APLICABLE A ESA CONTRIBUCIÓN ESPECIAL, INVADEN LA ESFERA DE ATRIBUCIONES DE LA FEDERACIÓN.

La Segunda Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, en la tesis de jurisprudencia 2a./J. 158/2002, estableció que si no se impugnó oportunamente la Ley de Hacienda para los Municipios de esa entidad federativa, que prevé los sujetos, objeto, base y época de pago de la "contribución especial por servicio de alumbrado público", debe tenerse por consentida, y que al emitirse anualmente las Leyes de Ingresos para cada Municipio de ese Estado, surge la posibilidad de impugnar en amparo sólo respecto de la tasa ahí prevista; ahora bien, en virtud de que los porcentajes de dicha tasa se hacen depender de las tarifas que para la venta del servicio público de energía eléctrica establece la Ley de Servicio Público de Energía Eléctrica y su Reglamento, cuya emisión compete al ámbito federal, así como las contribuciones correspondientes según lo establece el artículo 73, fracciones X y XXIX, inciso 5o., subinciso a) de la Constitución Federal, cuando se impugnen las citadas leyes de ingresos, en cuanto a este elemento, también es aplicable, en términos del artículo 76 bis, fracción I, de la Ley de Amparo, la tesis jurisprudencial temática P./J. 6/88 de rubro: "ALUMBRADO PÚBLICO, DERECHOS POR SERVICIO DE. LAS LEYES O CÓDIGOS LOCALES QUE ESTABLECEN COMO REFERENCIA PARA SU COBRO LA CANTIDAD QUE SE PAGA POR EL CONSUMO DE ENERGÍA ELÉCTRICA SON INCONSTITUCIONALES PORQUE INVADEN LA ESFERA DE ATRIBUCIONES DE LA FEDERACIÓN."

Época: Novena Época. Registro: 203129. Instancia: Tribunales Colegiados de Circuito. Tipo de Tesis: Jurisprudencia. Fuente: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta. Tomo III, Marzo de 1996. Materia(s): Administrativa. Tesis: XXI.1o. J/4. Página: 701.

ALUMBRADO PUBLICO, DERECHOS POR SERVICIO DE. LOS ARTICULOS 49 Y 51 DE LA LEY NUMERO 122 DE INGRESOS DE LOS MUNICIPIOS DEL ESTADO DE GUERRERO, QUE ESTABLECEN PARA SU COBRO LA CANTIDAD QUE SE PAGA

POR EL CONSUMO DE ENERGIA ELECTRICA INVADEN LA ESFERA DE ATRIBUCIONES DE LA FEDERACION.

El objeto del tributo es lo que se grava, es la actividad o situación económica sujeta a imposición. Ahora bien, en términos de lo previsto en el artículo 31, fracción IV de la Constitución General de la República, los gobernados deben contribuir al pago de los gastos públicos, pero esa contribución debe ser equitativa, por tanto, no es dable tomar como base para el pago por el servicio de alumbrado público, el consumo de energía eléctrica, porque con ello se rompe la correspondencia que debe existir entre el objeto de una contribución y su base, ya que en este caso, no hay ninguna relación entre lo que se consume de energía eléctrica y la cantidad que debe pagarse por alumbrado público, esto es, quien no consume energía eléctrica no paga el servicio de alumbrado público, y quien lo hace paga en proporción a su consumo, no obstante que ambos hagan uso del alumbrado público; amén de que, como ha quedado apuntado, "si el indicado derecho" se calcula en base al consumo de energía eléctrica, lo que realmente se está gravando es ese consumo, y por ende, los artículos 49 y 51 de la Ley Número 122 de Ingresos de los Municipios del Estado de Guerrero, invaden la esfera de atribuciones de la Federación.

Así, en acatamiento a los principios de legalidad y de supremacía constitucional, la aplicación y observancia de las anteriores jurisprudencias resultan de carácter obligatorio para este órgano jurisdiccional especializado, ya que toda autoridad al aplicar la ley al caso concreto, está compelida a hacerlo de la manera que aquélla ha sido interpretada con fuerza obligatoria.

14

Ilustra lo anterior el criterio jurisprudencial siguiente:

Registro No. 187496. Localización: Novena Época. Instancia: Tribunales Colegiados de Circuito. Fuente: Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta XV, Marzo de 2002. Página: 1225. Tesis: VI.1o.P. J/26. Jurisprudencia. Materia(s): Común.

**JURISPRUDENCIA DE LA SUPREMA CORTE DE JUSTICIA.
OBLIGATORIEDAD.**

Conforme al artículo 192 de la Ley de Amparo: "La jurisprudencia que establezca la Suprema Corte de Justicia, funcionando en Pleno o en Salas, es obligatoria para éstas en tratándose de la que decreta en Pleno, y además para los Tribunales Unitarios y Colegiados de Circuito, los Juzgados de Distrito, los tribunales militares y judiciales del orden común de los Estados y del Distrito Federal, y tribunales administrativos y del trabajo locales y federales..."; y esa obligatoriedad persiste hasta en tanto no exista otra tesis jurisprudencial con distinto criterio.



En consideración a lo expuesto, del análisis de la Ley de Hacienda para el Municipio de Coquimatlán, se desprende que la Legislatura Estatal establece la base del derecho de alumbrado público en relación con los rangos del consumo y venta de energía eléctrica; razón por la cual este Tribunal sostiene que se invade la esfera de las facultades exclusivas de la Federación.

De ahí que, resulte ilegal el cobro por parte de las autoridades demandadas a través de la Comisión Federal de Electricidad respecto del derecho de alumbrado público; sin que ello signifique una declaratoria expresa de inconstitucionalidad por parte de este Tribunal con relación a los preceptos de las leyes de Hacienda Municipal y de Ingresos cuestionadas, puesto que lo ponderado en esta sentencia como se apuntó, atiende a cuestiones de control de legalidad sobre el referido cobro del derecho de alumbrado público. Control de legalidad que puede ejercer este órgano jurisdiccional especializado en acatamiento a la jurisprudencia obligatoria existente sobre el tema que versa el caso concreto que se analiza y resuelve, toda vez que no podría considerarse fundado y motivado el acto administrativo de mérito, esto es, ajustado al principio de legalidad, por derivarse de una cuestión declarada previamente inconstitucional por la Suprema Corte de Justicia de la Nación.

15

Así las cosas, se declara la nulidad del concepto de pago por derecho de alumbrado público de los servicios número y número

En ese sentido, las autoridades responsables deberán realizar los trámites necesarios a efecto de que se entregue notificación escrita a la Comisión Federal de Electricidad para que en lo sucesivo⁵ deje de aplicar el derecho de alumbrado público respecto de los citados servicios identificados con número 1

⁵ Una vez que cause ejecutoria la sentencia dictada en el presente juicio contencioso administrativo.

Luego, dado que las autoridades municipales demandadas no objetaron las pruebas documentales que le fueron admitidas a la accionante consistente en el comprobante de pago expedido el veintiuno de diciembre de dos mil veinte y el veintiséis de enero de dos mil veintiuno por CFE Suministrador de Servicios Básicos y el historial de consumo expedido el veintiséis de enero de dos mil veintiuno, en términos de lo establecido en el artículo 413 del Código supletorio de la ley de la materia se constituyó un reconocimiento tácito sobre la validez de los mismos y que de acuerdo al prudente arbitrio del juzgador hacen prueba plena.

En tal tenor, del indicado comprobante de pago e historial de consumo expedidos por CFE Suministrador de Servicios Básicos administrada con los avisos-recibos emitidos por la Comisión Federal de Electricidad, se tiene por acreditado que la actora liquidó el pago por concepto de servicio de energía eléctrica (incluido el derecho de alumbrado público) que se presta en calle

Coquimatlán, respecto del periodo facturado del siete de octubre al siete de diciembre de dos mil veinte.

16

Consecuentemente, luego de que se ha declarado la nulidad del concepto por derecho de alumbrado público y se han acreditado sus respectivos pagos en el periodo facturado del siete de octubre al siete de diciembre de dos mil veinte, se determina procedente la devolución de las cantidades erogadas por dicho concepto, esto es,

.6

Aunado a lo anterior, este Tribunal no soslaya las manifestaciones realizadas por el autorizado de la parte actora con relación al incumplimiento de la suspensión, aduciendo al respecto que se le seguía cobrando el concepto de derecho de alumbrado público impugnado.

⁶ \$62.24 (sesenta y dos pesos 24/100 M.N.) con relación al servicio número 184060702202 y \$287.97 (doscientos ochenta y siete pesos 97/100 M.N.) inherente al servicio número 184960503043.



Al efecto, es menester señalar que en términos de lo establecido en el artículo 76 de la Ley de Justicia Administrativa, los efectos de la suspensión son exigibles inmediatamente a la autoridad demandada desde el momento en que se decreta su otorgamiento; en el caso, la suspensión fue otorgada mediante acuerdo del ocho de febrero de dos mil veintiuno para efecto de que se mantuvieran las cosas en el estado en que se encontraban y no se le cobrara a la actora el derecho de alumbrado público hasta en tanto no se pronunciara sentencia definitiva.

En ese sentido, la medida suspensiva se encontraba vigente durante la tramitación del presente juicio contencioso administrativo, la cual surtió sus efectos desde el momento en que fue concedida, esto es, el ocho de febrero de dos mil veintiuno.

Así, mediante oficio identificado con clave SSB/SF-25-01/0183-2021 expedido el diecinueve de febrero de dos mil veintiuno por el encargado del Departamento Comercial Zona Colima CFE Suministrador de Servicios Básicos, con relación al oficio JUR-050/2020 emitido el diecinueve de febrero de dos mil veintiuno por las autoridades municipales demandadas, se tuvo informando la suspensión del concepto de pago de derecho de alumbrado público al número de servicio mientras que a través del oficio identificado con clave SSB/SF-25-01/0241-2021 expedido el cuatro de marzo de dos mil veintiuno por el encargado del Departamento Comercial Zona Colima CFE Suministrador de Servicios Básicos, con relación al oficio JUR-079/2021 emitido el tres de marzo de dos mil veintiuno por las autoridades municipales demandadas, se tuvo informando la suspensión del concepto de pago de derecho de alumbrado público al número de servicio

Sin embargo, dentro de las constancias que integran el sumario en que se actúa se encuentran los avisos- recibos de energía eléctrica del periodo comprendido del siete de diciembre de dos mil veinte al ocho de febrero de dos mil veintiuno, respecto de los servicios identificados bajo número el respectivo comprobante de

pago e historial de consumo expedidos por CFE Suministrador de Servicios Básicos.⁷

Bajo este cariz, se advierte con claridad que pese a encontrarse vigente la medida cautelar concedida, se efectuó un nuevo cobro por concepto de derecho de alumbrado público respecto de los servicios identificados con número

Cobros y correspondientes pagos que resultan ilegales en atención a que se verificaron durante la vigencia de la suspensión decretada por este Tribunal y luego de que se ha declarado la nulidad del concepto de pago por derecho de alumbrado público de los servicios número _____, de ahí que este órgano jurisdiccional determine procedente declarar la nulidad y correspondiente devolución de tales pagos efectuados, es decir,

8

18

Por lo que de la suma de las cantidades indebidamente erogadas por concepto de alumbrado público respecto de los servicios identificados con número _____ se obtiene un total de _____

Al efecto, para mayor ilustración se inserta la tabla siguiente:

Devolución del DAP ⁹ con relación al número de servicio del periodo facturado del siete de octubre al siete de diciembre de dos mil veinte	
Devolución del DAP con relación al número de servicio _____ el periodo facturado del siete de octubre al siete de diciembre de dos mil veinte	

⁷ Cfr. Fojas 40 a 44 del expediente en que se actúa.

8

⁹ Derecho de alumbrado público.



Devolución del DAP erogado durante la vigencia de la medida cautelar, respecto del número de servicio del periodo facturado del siete de diciembre de dos mil veinte al ocho de febrero de dos mil veintiuno	
Devolución del DAP erogado durante la vigencia de la medida cautelar, respecto del número de servicio del periodo facturado del siete de diciembre de dos mil veinte al ocho de febrero de dos mil veintiuno	
TOTAL	

En consecuencia, las autoridades municipales demandadas quedan obligadas a devolver la cantidad total de _____ a favor de la actora.

Por lo anteriormente expuesto y fundado en los artículos 118 de la Ley de Justicia Administrativa del Estado de Colima y 66 del Reglamento Interior del Tribunal de Justicia Administrativa del Estado de Colima, es de resolverse y

19

SE RESUELVE:

PRIMERO. Se declara la nulidad de los conceptos de pago denominado "derecho de alumbrado público" respecto de los números de servicio

SEGUNDO. Se ordena a las autoridades responsables la devolución de la cantidad total de _____ a favor de la parte actora, por concepto de derecho de alumbrado público que indebidamente erogó en el periodo comprendido del siete de octubre al siete de diciembre de dos mil veinte y durante la vigencia de la medida suspensiva.



TERCERO. Las autoridades demandadas deberán realizar los trámites necesarios a fin de que se entregue notificación escrita a la Comisión Federal de Electricidad para que a partir de que cause ejecutoria la presente sentencia, **deje de aplicar el derecho de alumbrado público** respecto del aviso-recibo referente al servicio número

CUARTO. Se vincula a las autoridades demandadas al inmediato y diligente cumplimiento de esta resolución, apercibidas que de no hacerlo se podrán hacer acreedoras a los medios de apremio y, en su caso, a las sanciones previstas en la ley.

Notifíquese como en derecho proceda.

Así, lo resolvieron por unanimidad y firman la magistrada y los magistrados integrantes del pleno del Tribunal de Justicia Administrativa del Estado de Colima, ante la Secretaria General de Acuerdos, quien autoriza y da fe.

MAGISTRADO PRESIDENTE

ANDRÉS GERARDO GARCÍA NORIEGA

MAGISTRADA

**YARAZHET CANDELARIA
VILLALPANDO VALDEZ**

MAGISTRADO

JUAN MANUEL FIGUEROA LÓPEZ

SECRETARIA GENERAL DE ACUERDOS

ERIKA ZUGHEY PEÑA LLERENAS



Notificada a la parte actora de la sentencia definitiva que antecede,
el día

Notificadas a las autoridades demandadas de la sentencia definitiva
que antecede, mediante oficios con número

